



ASSOCIAZIONE DEI COMUNI

Copparo, Berra, Jolanda di Savoia, Tresigallo, Formignana, Ro Ferrarese

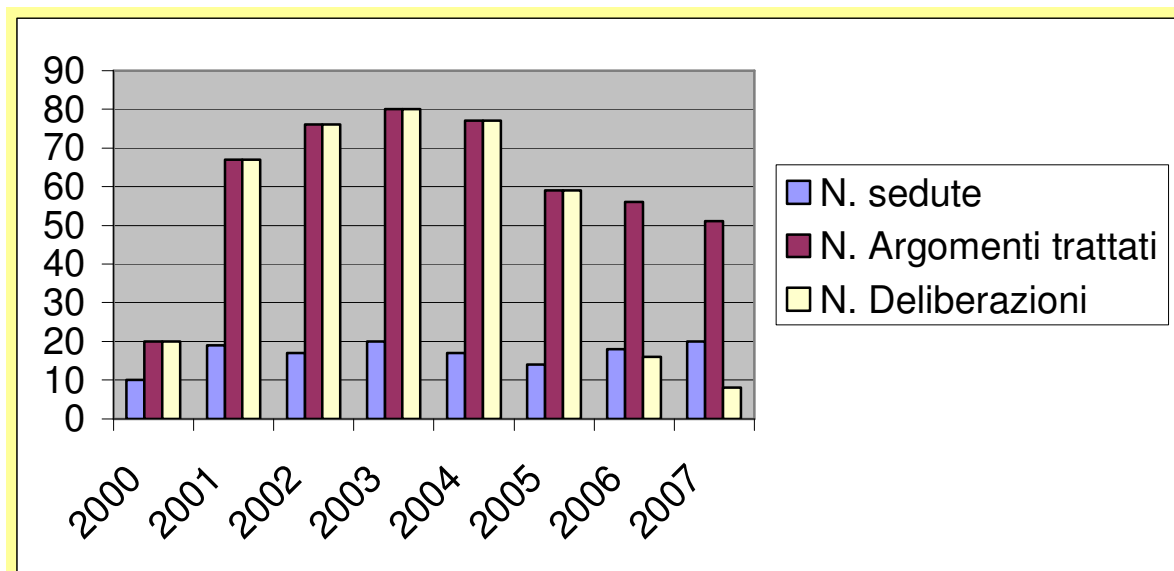
**RAPPORTO SULL'ATTIVITÀ
DELLA CONFERENZA DEI SINDACI
DELL'ASSOCIAZIONE
NEL BIENNIO 2006-2007**

Gennaio 2008

Impegni della Conferenza dall'anno 2000 al 2007

Scheda riepilogativa e relativo istogramma

| | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| N. sedute | 10 | 19 | 17 | 20 | 17 | 14 | 18 | 20 |
| N. Argomenti trattati | 20 | 67 | 76 | 80 | 77 | 59 | 56 | 51 |
| N. Deliberazioni | 20 | 67 | 76 | 80 | 77 | 59 | 16 | 8 |



Attività e Atti della Conferenza Sindaci nel biennio 2006-2007 - Dati sull'attività e novità nella gestione degli atti -

Dalla tabella, ancor meglio dall'istogramma, emerge con evidenza che il numero di **sedute** ha un andamento pressochè costante negli otto anni di attività della Conferenza Sindaci, con un leggero incremento nell'ultimo biennio rispetto alla media; il numero degli **argomenti trattati** e posti all'odg della Conferenza è leggermente diminuito rispetto alla media assestandosi sui 50-55 argomenti.

La marcata differenza in negativo nel numero delle **deliberazioni** dell'ultimo biennio rispetto agli anni precedenti è da attribuire al diverso sistema, introdotto il 01.01.2006, di gestione degli atti della Conferenza.

In considerazione del fatto che, sino a tutto il 2005, ogni argomento all'odg della Conferenza dava luogo a delibera ma oltre il 60% di queste erano di mero rinvio o presa d'atto del punto in discussione, si è preferito distinguere, visto che il programma di gestione informatica degli atti lo consentiva, tra "*Riferimenti della Conferenza Sindaci*" comprendendovi tutti i punti all'Odg, e "*Delibere della Conferenza Sindaci*" solo gli argomenti all'Odg trasformati in Atto della Conferenza in seguito di deliberazione vera e propria.

Quest'ultima scelta, possibile grazie alla mancanza di una normativa specifica in materia di atti delle A.I. che deriva dalla mancanza di personalità giuridica della stessa, ha consentito una notevole semplificazione dell'attività di gestione degli atti, molte meno firme dei Sindaci e "meno carta che gira".

Il numero delle delibere è stato quindi limitato a quelle effettivamente necessarie per gli adempimenti regolamentari, per l'attribuzione di funzioni al personale individuato oppure per argomenti di rilevante importanza sociale, programmatoria, economica ecc.

Tutti i funzionari e dirigenti del Comune di Copparo che hanno accesso al programma informatico possono quindi vedere, leggere e stampare le delibere adottate dal 2004 in poi e, dal 2006 anche gli argomenti trattati in Conferenza e rinviati, distinguendo a "colpo d'occhio" le delibere dai riferimenti, così come avviene per le delibere ed iriferimenti della Giunta Comunale di Copparo (in allegato alcuni esempi con le schermate del programma).

Ma il minor numero di delibere ha un'ulteriore giustificazione: poiché l'A.I. è priva di personalità giuridica e la Conferenza Sindaci è organo eventuale della stessa, le decisioni di quest'organo non richiedono formalismi particolari; il verbale di seduta assume in questo senso una maggiore importanza poiché anch'esso può, nella maggior parte dei casi, rappresentare l'atto di manifestazione di volontà della Conferenza e produrne gli effetti.

Un altro aspetto che si è cercato di curare è quello dell'efficienza nella trasmissione delle delibere ai Comuni associati accorciando i tempi di trasmissione all'ufficio gestione atti, da parte del Segretario di Conferenza, del materiale necessario per la predisposizione delle delibere.

Rispetto al 2005 il tempo medio di trasmissione ai Comuni delle Delibere dell'Associazione è passato da alcuni mesi (a volte anche 5 mesi) a poche settimane, quando necessario, pochi giorni.

Per completezza un cenno sulla percentuale di **presenza dei Sindaci**, sempre molto alta: nel 2007, ad esempio, la percentuale di presenza media in Conferenza dei Sindaci è stata del 94% (in pratica su 20 sedute, in 13 presenti 100%; nelle rimanenti riunioni la presenza non è mai scesa sotto i 5 membri su 6; il record di presenze è del Presidente, con oltre il 97% di presenze in Conferenza (37 presenze su 38 riunioni nel biennio).

Principali argomenti trattati

ANNO 2006

L'anno 2006 è iniziato con la **designazione dei referenti politici delle funzioni associate**, cioè dei Sindaci diretti referenti delle principali funzioni associate od in procinto di essere associate, verifica sul funzionamento e prospettive future dello **Sportello Unico** che sfocerà come sappiamo nella sperimentazione dello SUEI in vista della sua estensione a tutti i Comuni, **programmazione economica ed infrastrutturale** del territorio dei 6 Comuni in vista delle nuove candidature ai progetti finanziati dal nuovo Ob2, è stato delineato ed approvato il percorso tecnico ed il gruppo di lavoro del Piano strutturale – **PSC dell'Associazione**, è iniziato lo studio di fattibilità riguardante il **Corpo Unico di PM** con la richiesta formale rivolta ai Comandanti dei 6 Comuni della predisposizione di una proposta di programma, è iniziato il ragionamento relativo alla gestione associata sperimentale dell'Ufficio del **Difensore Civico** ed a una nuova modalità di **gestione dei Servizi Sociali**.

Altra attività ha riguardato la ricognizione delle azioni e la designazione di un referente tecnico per il rilancio del **Piano Strategico**.

Altri argomenti di rilievo trattati sono stati il Piano di Sviluppo rurale, la nomina di tecnici per ilCST e-government, gruppo di lavoro DB topografico e tavolo cartografico provinciale, Taxibus, Progetto Energia, Autostrada Nuova Romea, diversi argomenti inerenti i Servizi sociali (ISEE, protocollo integrazione disabili, ecc.).

Alcune sedute sono state dedicate alla modifica del **Regolamento dell'Associazione**, modifiche che sono state delineate avvalendosi della supervisione dei funzionari della Regione ma mai formalizzate, fondamentalmente perché il funzionamento dell'Associazione è sempre stato ugualmente garantito dall'accordo tra i Sindaci in pendenza delle modifiche che sarebbero state altrimenti assolutamente necessarie.

ANNO 2007

Il 2007 è l'anno che ha visto la maturazione e la **realizzazione** di tre importanti progetti

che sono stati all'Odg di numerose Conferenze dei Sindaci: la **gestione associata sperimentale dell'Ufficio del Difensore Civico** (giugno 2007), la **Costituzione dell'Azienda Speciale per i Servizi alla Persona**, la **gestione in forma associata del Servizio di Polizia Municipale** in vista della costituzione del Corpo Unico di PM (dicembre 2007).

Ma altri importantissimi argomenti sono stati oggetto di trattazione della conferenza: l'attivazione dell'**Osservatorio sulle Famiglie**, si è discusso sulle modalità di adesione alle proposte riguardanti il **Decentramento Catastale**, è stata chiusa la Fase di Analisi del progetto "**Energia Locale**" (nel mese di marzo è stato depositato presso la Camera di Commercio di Ferrara, Ufficio Brevetti e Marchi, il marchio ENERGIA LOCALE di cui è titolare l'Associazione dei Comuni del Copparese).

Altri argomenti di rilievo hanno riguardato problematiche inerenti i Servizi Sociali (adesione alla campagna di sensibilizzazione "**zeroalcool ai minori di 16 anni**", il Progetto trasporto anziani fragili, regolamento verifica ISEE, protocollo mediatori linguistici in ambito scolastico, ecc.), il primo **PEG dell'Associazione** allegato al PEG 2007 del Comune di Copparo. È stato inoltre approvato l'impegno di spesa per l'acquisto di materiale culturale per la promozione dei territori dell'associazione nell'ambito del **Progetto Terre di Mezzo**.

Viene riportato per ultimo, l'argomento che forse rappresenta il futuro dell'associazione, all'odg di due Conferenze dei Sindaci, è stata l'apertura della fase di discussione ed una bozza di programma di lavoro sul "**progetto Unione dei Comuni**".

Convegni, Seminari, riunioni pubbliche e tavoli tecnici

organizzati dall'Associazione dei Comuni nel biennio 2006 – 2007

1. **7 aprile 2006** – Sala Consiliare Comune di Copparo – "**Stato di avanzamento Progetto Energia Locale**" – riunione con gli amministratori dei 6 Comuni, relazione dei tecnici incaricati, Ing. Polesinanti e Ing. Jacoel.
2. **11 ottobre 2006** – Teatro Comunale di Copparo - Convegno "**Le aggregazioni tra Comuni migliorano i risultati delle azioni di governo delle comunità**" *con l'intervento del Ministro delle riforme e dell'innovazione nella P.A. Luigi Nicolais.*

3. **14 ottobre 2006** – Teatro Comunale di Copparo - Convegno **“Ambiente e Energia – Progetto Energia Locale, 5° convegno annuale”** con l'intervento di Kyriakos Maniatis, commissione europea direzione generale trasporti e energia, responsabile biocarburanti e energie rinnovabili; Massimo Cenerini, servizio politiche energetiche Regione Emilia Romagna; Raffaele Jacoel, amministratore Copparo Energia; Fabrizio Rossi, Agronomo Agriconsulting; Enzo Millich, commissione europea direzione generale trasporti e energia.
4. **16 ottobre 2006** – Ridotto Teatro Comunale di Copparo – **“Piano di Sviluppo Rurale: primi orientamenti Ob2”**, Incontro delle Giunte dei 6 Comuni con l'Ass. Prov.le all'Agricoltura .
5. **18 ottobre 2006** – Teatro Comunale di Copparo - Convegno **“Una rinnovata cultura della sostenibilità ambientale: opportunità di sviluppo per un'agricoltura da ripensare”** con l'intervento del Ministro delle Politiche Agricole *Paolo De Castro*.
6. **5 marzo 2007** – Casa della Cultura di Tresigallo – **PSC: aggiornamento sull'attività svolta, metodologia e programmazione lavori dell'ufficio di Piano**. Relazione del Prof. Carlo Blasi, consulente PSC Ass. e dell'Ing. Farina, responsabile Uff. di Piano Associato Conferenza dei Sindaci con invito agli Ass.ri Ambiente, Urbanistica e Agricoltura dei 6 Comuni, Ass. Andrea Ricci e tecnici della Provincia di Ferrara.
7. **12 marzo 2007** – Teatro Comunale di Formignana – **Progetto Unione**: incontro con il Dott. Alessio Primavera, Direttore Generale dell'Unione dei Comuni Modenesi Area Nord iniziativa pubblica con invito a Consiglieri e Ass. dei 6 comuni.
8. **16 Giugno 2007** - Sala Torre di Copparo, Convegno **“Conclusione della fase di analisi del Progetto Energia Locale”** relazione di Raffaele Jacoel, Giorgio Polesinanti e Stefano Farina.

9. **22 settembre 2007** – Sala convegni Ristorante “da Giuseppe” Copparo - Convegno “**C’era una volta la Terra di Mezzo**” interventi di Marina Molon Politecnico di Milano; Stefano Pezzoli, IBC Emilia Romagna; Gianluca Zanichelli AIPO; Alberto Astolfi Bibliotecario e Storico locale; Raffaele Peretto, Museo grandi Fiumi di Rovigo; Graziella Sibra, Politecnico di Milano

10. **31 ottobre 2007** – Sala Consigliare Comune di Copparo - Convegno “**Nuovo Centro Servizi per Anziani del Copparese: Casa Protetta, Centro Diurno e Alloggi di Pronta Emergenza**” interventi di Maria Teresa Bertuzzi Sindaco di Copparo Presidente Associazione Comuni del Copparese Massimo Buriani Presidente Coop CIDAS Stefano Marini Progettista e Direttore lavori Fosco Foglietta Direttore Generale Azienda Usl di Ferrara.

Il personale a supporto della Conferenza Sindaci

In seguito alle dimissioni del Direttore (agosto 2005) il cui ruolo a tutt’oggi è vacante, la Conferenza Sindaci non ha personale dedicato ma solo informalmente individuato. L’assenza del direttore ha rappresentato un notevole risparmio economico per i Comuni dell’Associazione ma un appesantimento del personale e quindi in un costo per il Comune di Copparo, poichè si tratta di ore lavoro inevitabilmente sottratte al Comune capofila perché dedicate all’Associazione.

È questo una criticità che si evidenzia poiché il funzionamento dell’associazione e dei suoi organi richiede oggi un impegno che non sempre e non tutti si sentono di portare avanti solo su base volontaristica.

Le competenze di cui all’art. 12 del regolamento quindi, in vacanza del Direttore, sono state redistribuite ed assorbite dal Dirigente Ragioneria e dalla Segreteria Particolare del Sindaco del Comune di Copparo, mentre la gestione degli atti ha continuato ad essere svolta come in precedenza. Ma a seconda dell’attività necessaria altre sono le figure coinvolte.

A grandi linee queste sono le competenze e le attività svolte:

- Aspetti Economico-Finanziari dell’Associazione

il Dirigente Settore Ragioneria del Comune di Copparo si occupa della elaborazione del bilancio della gestione associata e di tutti gli aspetti riguardanti la richiesta di contributi regionali, del consuntivo, della gestione del fondo dell’Associazione, liquidazione

indennità, e funge da raccordo con i settori finanziari dei Comuni per la redazione dei documenti finanziari di ogni servizio gestito in forma associata;

- Segreteria della Conferenza Sindaci

attività svolta dallo scrivente Segretario del Sindaco del Comune di Copparo, consistente nella predisposizione delle convocazioni delle riunioni della Conferenza, raccolta e predisposizione della documentazione necessaria alla Conferenza, verbalizzazione delle sedute, predisposizione delle delibere da trasmettere all'Ufficio gestione Atti del Comune di Copparo, rapporti con i referenti per l'Associazione dei Comuni per le esigenze della Conferenza, raccolta ed archiviazione dei documenti dell'associazione (verbali, delibere, corrispondenza) dalla sua costituzione in poi, ogni attività di impulso, sollecito, verifica e coordinamento richiesta dal Presidente della Conferenza in materia di gestione associata, attuale o in fase di studio, di un servizio o di una funzione.

- Gestione Atti

attività svolta dall'Ufficio Gestione Atti del Comune di Copparo che cura la redazione e l'efficacia delle delibere, trasmissione degli atti ai Sindaci ed altri destinatari individuati, computo delle presenze in conferenza e trasmissione dei relativi dati al Settore Ragioneria. L'attestazione dell'avvenuta pubblicazione delle delibere dell'associazione (all'Albo del Comune di Copparo) viene oggi sottoscritta dal Capo Servizio Segreteria del Comune capofila.

- Altre attività

Gli uffici ed i servizi che sono necessariamente coinvolti, anche se in modo meno costante, dalle decisioni dei Sindaci o dalla comune attività dell'Associazione sono l'Ufficio stampa-marketing-comunicazione e cerimoniale, l'ufficio protocollo, il servizio informatica, il servizio messi.

L'impegno ad oggi richiesto è tale che, prescindendo da quello che sarà il futuro dell'Associazione, sarebbe necessario costituire un nucleo di persone con mansioni dedicate all'Associazione, anche se non tutte full time, per gli aspetti finanziari e di segreteria; ed in prospettiva maggiore, sarebbe anche auspicabile una gestione associata dell'ufficio comunicazione-stampa e del servizio informatica.

Luca Fedozzi
Segretario della Conferenza dei Sindaci

Copparo 18.01.2008